



GOBIERNO
DE JALISCO



ASEJ AUDITORÍA SUPERIOR
DEL ESTADO DE JALISCO
P O D E R L E G I S L A T I V O

**ACTA DEL COMITÉ DE TRANSPARENCIA DE LA
AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE JALISCO**

**Sesión Ordinaria
18 de marzo de 2020**

En la ciudad de Guadalajara, Jalisco siendo las 10:00 diez horas del día dieciocho de marzo del año 2020 dos mil veinte, en la oficina del Titular de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, ubicada en el piso 7 del inmueble localizado en la Avenida Niños Héroes No. 2409 de esta ciudad, y de conformidad con los artículos 17, 18.2, 27, 28 y 29 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, se llevó a cabo Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia de esta Auditoría Superior, convocada y presidida por el Dr. Jorge Alejandro Ortiz Ramírez en su carácter de Auditor Superior del Estado de Jalisco, y por tanto, Presidente del Comité de Transparencia, teniendo por objeto dentro de la misma, resolver la procedencia de clasificación de la información al respecto:

- Solicitud de acceso a la información folio 02234720, presentada por "C" vía Plataforma Nacional de Transparencia el seis de marzo del año 2020 dos mil veinte, y recibida por este Órgano Técnico el mismo día.

Lista de Asistencia

El Presidente del Comité requirió a Jorge Alberto Barrón Sánchez para que, en su carácter de Secretario del Comité y Titular de la Unidad de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, pasara lista de asistencia de los integrantes del Comité, mismo que dio fe de la presencia del ciudadano Jorge Alejandro Ortiz Ramírez en su carácter de Presidente, señalando que el titular del Órgano Interno de Control se encuentra vacante y en espera de ser nombrado por la Comisión de Vigilancia y Sistema Anticorrupción del Congreso del Estado de Jalisco.

Con base en el artículo 29 numeral 2 el Presidente del Comité declaró la existencia de cuórum y abierta la Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco y válidos los acuerdos que en ella se tomaren, proponiendo el siguiente:

Orden del día

- 1.- Lista de asistencia y declaratoria de cuórum.
- 2.- Clasificación de información, respecto de:



GOBIERNO
DE JALISCO



ASEJ AUDITORÍA SUPERIOR
DEL ESTADO DE JALISCO

P O D E R L E G I S L A T I V O

- Solicitud de acceso a la información folio 02234720, presentada por "C" vía Plataforma Nacional de Transparencia el seis de marzo del año 2020 dos mil veinte, y recibida por este Órgano Técnico el mismo día, con número de expediente interno DAI/074/2020, consistente en:

"... Para los años 2017, 2018, 2019 y 2020 Solicito se me informe; si en la auditoría realizada respecto de la acción urbanística denominada La Bella, localizada sobre Camino Real a Colima en el Municipio de San Pedro Tlaquepaque, se hizo observación alguna relativa al incumplimiento del artículo 183 fracción III del Código Urbano para el Estado de Jalisco; ya que el área de cesión para equipamiento quedó con frente a vialidad colectora que el urbanizador creó? De no haberlo señalado, se explique de manera detallada la razón?

Se me informe; si en la auditoría realizada respecto de la acción urbanística denominada La Bella, localizada sobre Camino Real a Colima en el Municipio de San Pedro Tlaquepaque, se hizo observación alguna relativa al incumplimiento del artículo 183 fracción III del Código Urbano para el Estado de Jalisco; ya que el área de cesión para destinos mayor a 2500m2 fue designada como espacios verdes vecinales? De no haberlo señalado, se explique de manera detallada la razón?

Se me informe; si en la auditoría realizada respecto de la acción urbanística denominada La Bella, localizada sobre Camino Real a Colima en el Municipio de San Pedro Tlaquepaque, se hizo observación alguna relativa al incumplimiento del artículo 240 del Código Urbano para el Estado de Jalisco; ya que le expidieron la licencia y proyecto sin la autorización por parte de CONAGUA para el manifiesto de impacto y riesgo ambiental ? De no haberlo señalado, se explique de manera detallada la razón?

Se me remitan copias en PDF de los documentos que correspondan Se me dé respuesta vía correo electrónico y plataforma" (Sic).

3.- Clausura de la sesión.

Sometido que fue el orden del día a la consideración del Comité, en votación económica fue aprobado por unanimidad de votos de los presentes.

Asuntos y Acuerdos

1.- Existe cuórum legal para el desarrollo de la Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia en términos del artículo 29 numeral 2 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, por tanto, los acuerdos que de la misma se formalicen serán legales y válidos.



GOBIERNO
DE JALISCO



ASEJ AUDITORÍA SUPERIOR
DEL ESTADO DE JALISCO
P O D E R L E G I S L A T I V O

2.- El Presidente le solicita al Secretario, dé cuenta a este Comité, respecto del segundo punto del orden del día, quien procede a establecer lo siguiente:

Antecedentes

Tocante a la solicitud de información remitida a esta Auditoría Superior vía Plataforma Nacional de Transparencia, identificada con el folio 02234720, con número de expediente interno DAI/074/2020:

I).- Por solicitud de acceso a la información recibida el seis de marzo del año 2020 dos mil veinte por la Unidad de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales de este sujeto obligado, mediante la cual "C" solicitó:

"... Para los años 2017, 2018, 2019 y 2020 Solicito se me informe; si en la auditoría realizada respecto de la acción urbanística denominada La Bella, localizada sobre Camino Real a Colima en el Municipio de San Pedro Tlaquepaque, se hizo observación alguna relativa al incumplimiento del artículo 183 fracción III del Código Urbano para el Estado de Jalisco; ya que el área de cesión para equipamiento quedó con frente a vialidad colectora que el urbanizador creó? De no haberlo señalado, se explique de manera detallada la razón?

Se me informe; si en la auditoría realizada respecto de la acción urbanística denominada La Bella, localizada sobre Camino Real a Colima en el Municipio de San Pedro Tlaquepaque, se hizo observación alguna relativa al incumplimiento del artículo 183 fracción III del Código Urbano para el Estado de Jalisco; ya que el área de cesión para destinos mayor a 2500m2 fue designada como espacios verdes vecinales? De no haberlo señalado, se explique de manera detallada la razón?

Se me informe; si en la auditoría realizada respecto de la acción urbanística denominada La Bella, localizada sobre Camino Real a Colima en el Municipio de San Pedro Tlaquepaque, se hizo observación alguna relativa al incumplimiento del artículo 240 del Código Urbano para el Estado de Jalisco; ya que le expidieron la licencia y proyecto sin la autorización por parte de CONAGUA para el manifiesto de impacto y riesgo ambiental ? De no haberlo señalado, se explique de manera detallada la razón?

Se me remitan copias en PDF de los documentos que correspondan Se me dé respuesta vía correo electrónico y plataforma" (Sic).

II).- Se admitió dicha solicitud, toda vez que reúne los requisitos a que se refiere el artículo 79 la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

III).- Con fecha del día trece de marzo del año 2020 dos mil veinte, la Auditoría Especial de Cumplimiento Financiero remitió el memorándum 167/2020 con relación al estado de la información solicitada vía la Unidad de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, en dicho memorándum firmado por la Lic. María Teresa Arellano Padilla en su calidad de Auditora Especial de Cumplimiento Financiero de este sujeto obligado, que señala la reserva inicial de la



GOBIERNO
DE JALISCO



ASEJ AUDITORÍA SUPERIOR
DEL ESTADO DE JALISCO
P O D E R L E G I S L A T I V O

información con base en el artículo 61 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

IV).- Analizando el estado actual de la información solicitada, se advierte que los documentos correspondientes a la revisión que se realizó a la Cuenta Pública del Ayuntamiento de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, para el Ejercicio Fiscal de 2017 se advierte que se encuentra en proceso de aprobación o rechazo por parte del Congreso del Estado de Jalisco con base en lo señalado por el artículo 85 de la Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, por lo que puede encuadrar en los supuestos de información reservada, de acuerdo a lo establecido por el artículo 17, numeral 1 fracción I, inciso d, X y 30 numeral 1 fracción II, de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, es por ello que con fundamento en el artículo 18 de la misma ley, corresponde a este Comité de Transparencia, resolver sobre la reserva de dicha información, a través de la **prueba de daño**:

a).- La información solicitada se encuentra prevista en alguna de las hipótesis de reserva que establece la ley;

Del análisis a la información solicitada, se tiene que la correspondiente al ejercicio fiscal 2017 es información reservada; toda vez que en materia de derecho a la información pública, y de conformidad con el artículo 6° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos se encuentra en los supuestos de aplicación de la reserva de la información, asimismo se observa de la Constitución Política del Estado de Jalisco en el artículo 35-Bis fracción II último párrafo, que "La Auditoría Superior del Estado deberá guardar reserva de sus actuaciones y observaciones hasta que rinda los informes a que se refiere este artículo y los ordenamientos en la materia; la ley establecerá las sanciones aplicables a quienes infrinjan esta disposición;"

En observancia de lo establecido por el artículo 3.2 fracción II inciso b) de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, así como por el diverso 17.1 fracción I, inciso d) de la invocada norma que señala "causa perjuicio grave a las actividades de verificación, inspección y auditoría, relativas al cumplimiento de las leyes y reglamentos", y fracción X "la considerada como reservada por disposición legal expresa" se debe atender a lo establecido por los artículos 65 y 79 de Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios que a continuación se citan:

"**Artículo 65.** La información y datos que para el cumplimiento de lo previsto en este capítulo se proporcionen, estarán afectos exclusivamente al objeto de esta ley y se estimarán como reservados al acceso al público hasta en tanto no se hayan aprobado las cuentas públicas o estados financieros de manera definitiva".

"**Artículo 79.** Los servidores públicos de la Auditoría Superior y los profesionales contratados, deberán guardar estricta reserva y confidencialidad de datos personales, sobre la información y documentos que con motivo del objeto de esta ley conozcan, así como de sus actuaciones y observaciones".

Normatividad de la que es fácilmente advertible del texto de los dispositivos legales previamente citados, la prohibición expresa de la publicitación de la información en cuestión. Lo señalado es con



GOBIERNO
DE JALISCO



ASEJ AUDITORÍA SUPERIOR
DEL ESTADO DE JALISCO
P O D E R L E G I S L A T I V O

respecto a lo dictado por el Transitorio Segundo de la Ley de Fiscalización Superior y Rendición de Cuentas del Estado de Jalisco y sus Municipios.

Es importante establecer que esta Auditoría Superior debe guardar reserva hasta que el Informe General sea discutido y votado por el Pleno del Congreso del Estado, con base en lo señalado por el artículo 85 de la ley de fiscalización ya citada; es en consecuencia, que se considera que no ha finalizado el proceso de revisión y fiscalización, ni se ha concluido la revisión por parte de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, siendo el caso específico de la Cuenta Pública del Ayuntamiento de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, respecto del ejercicio fiscal 2017, en virtud de que no se ha concluido la revisión.

b).- La divulgación de dicha información atente efectivamente el interés público protegido por la ley, representando un riesgo real, demostrable e identificable de perjuicio significativo al interés público o a la seguridad estatal;

La divulgación de la cuenta pública antes de ser aprobada por el Congreso del Estado, atentaría el interés público protegido por la ley, derivado de que se trata de información reservada para esta Auditoría Superior, tal y como lo establece el artículo 35-Bis fracción II último párrafo de la Constitución Política del Estado de Jalisco, el cual dispone que la Auditoría Superior del Estado deberá guardar reserva de sus actuaciones y observaciones. Así también el artículo 65 de la Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, establece que este órgano técnico de fiscalización establecerá como reservados al acceso público toda la información y datos relacionados con la revisión y auditoría pública de las cuentas públicas en tanto no se hayan aprobado de manera definitiva.

Encontrando sustento además en el primer punto del Dictamen de la Consulta Jurídica 14/2015 emitido por el Instituto de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales del Estado de Jalisco que dice: *"PRIMERO. Toda la información en posesión de los sujetos obligados es pública, sujeta a un claro régimen de excepciones, como es el caso de aquella información que obstruya las actividades de verificación, inspección y auditoría, sin embargo, sólo deberá considerarse como información pública protegida temporalmente, en tanto persistan las condiciones que dan origen a dicha excepción, en este caso, reviste el carácter de información pública protegida únicamente mientras el proceso de la auditoría no se haya concluido o cuando la información haya sido entregada con carácter de reservada o confidencial por autoridades federales o de otros estados..."*

Por lo que el riesgo es real, demostrable e identificable.

c).- El daño o el riesgo de perjuicio que se produciría con la revelación de la información supera el interés público general de conocer la información de referencia;

Efectivamente, ya que la información que integra a la Cuenta Pública en comento, respecto al ejercicio fiscal 2017, se estima reservada para esta Auditoría Superior por los ordenamientos citados en la presente, y al publicarla u otorgarla antes de su aprobación o rechazo por parte del



GOBIERNO
DE JALISCO



ASEJ AUDITORÍA SUPERIOR
DEL ESTADO DE JALISCO

P O D E R L E G I S L A T I V O

Pleno del Congreso del Estado, el perjuicio provocado sería mayor al interés público de conocerla, asimismo se estaría contraviniendo lo dispuesto por los cuerpos de leyes invocados en la presente prueba de daño, mismos que son de observancia general, lo cual generaría además, un daño y perjuicio al interés público y al estado de derecho.

d).- La limitación se adecua al principio de proporcionalidad y representa el medio menos restrictivo disponible para evitar el perjuicio;

El tiempo de reserva se adecua al principio de proporcionalidad, derivado de que la información tiene carácter de reservado únicamente durante su revisión y se hace pública una vez que cuenta con la resolución final del Congreso del Estado de Jalisco, sin que en la especie se advierta la existencia de un medio menos restrictivo que pueda ser aplicado en relación con el tema que se analiza.

Habiendo sido analizado el caso concreto, resulta procedente reservar **la recomendación, sus observaciones y documentos relacionados con acción urbanística "La Bella" contenida en el informe final de la auditoría realizada a la cuenta pública del Ayuntamiento de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco para el ejercicio fiscal de 2017**, considerándose la misma como información reservada.

Analizados los puntos de la prueba de daño desarrollados en párrafos que anteceden, se considera que de los mismos se satisfacen las hipótesis al efecto establecidas por los artículos 3.2 fracción II inciso b) y 17.1 Fracción I, inciso d), y fracción X ambos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, destacando que de la misma manera, se acreditan exhaustivamente los extremos legales previstos en el artículo 18 numeral 1, fracciones I, II, III y IV así como su numeral 2, de la citada Ley.

Ahora bien, en relación con el periodo de reserva al cual deberá sujetarse la información analizada, contenida en la Cuenta Pública del Ayuntamiento de San Pedro Tlaquepaque, Jalisco, para el ejercicio fiscal 2017, los suscritos consideramos que deberá prevalecer la reserva, hasta el momento en que exista aprobación al respecto, por parte del Pleno del Congreso del Estado de Jalisco, con fundamento en el artículo 85 de la Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios,

Visto lo anterior y expuesta que fue en la mesa la documentación que sustenta lo plasmado en párrafos que anteceden, el Presidente pone a consideración de los miembros del Comité, la aprobación de la declaración de reserva propuesta por la Auditoría Especial de Cumplimiento Financiero de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, aprobándose por voto unánime de dos integrantes, la declaración de reserva dentro de la solicitud de información folio 02234720, con número de expediente interno DAI/074/2020.



GOBIERNO DE JALISCO



ASEJ AUDITORÍA SUPERIOR DEL ESTADO DE JALISCO

PODER LEGISLATIVO

4.- No habiendo otro punto por desahogar, el Presidente del Comité da por concluida la presente Sesión Ordinaria del Comité de Transparencia de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco, siendo las 10:40 diez horas con cuarenta minutos del día dieciocho de marzo del año 2020 dos mil veinte, levantándose para constancia la presente acta, firmándola quienes en ella intervinieron.



Dr. Jorge Alejandro Ortiz Ramírez

Titular de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco
y Presidente del Comité de Transparencia de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco.

Mtro. Jorge Alberto Barrón Sánchez

Titular de la Unidad de Acceso a la Información y Protección de Datos Personales
y Secretario del Comité de Transparencia de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco.

(Sin rubrica por ausencia)

Titular del Órgano Interno de Control
e Integrante del Comité de Transparencia de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco.

----- La presente hoja, forma parte integral del Acta del Comité de Transparencia de la Auditoría Superior del Estado de Jalisco de fecha 18 de marzo de 2020. -----